



VERBALE DI GARA

GARA EUROPEA - PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. n° 36/2023 APPALTO PER IL "SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO, SCARICO E RECUPERO IN IDONEO IMPIANTO DEI FANGHI (CODICE EER 19.08.05) PRODOTTI DA CONSORZIO SPA DERIVANTI DALLE ATTIVITA' DI DEPURAZIONE DELLE ACQUE REFLUE URBANE" - PERIODO 01.04.2025-31.03.2026 – CIG: B48E25DFF6

L'anno 2025, il giorno **28 del mese di gennaio alle ore 09.00**, a seguito di avviso pubblicato sulla piattaforma telematica "Tutto Gare", si è riunito, presso gli uffici di Consorzio per la Depurazione delle Acque di Scarico del Savonese S.p.a. (in seguito in breve "**Consorzio Spa**"), siti in Via Caravaggio, 1, in seduta pubblica, il Seggio di gara monocratico per l'individuazione dell'aggiudicatario per l'appalto in epigrafe, composto, ai sensi dell'art. 93 del Codice, dal dott. Mirco Conterno - Resp. Servizio Gare e Appalti e Responsabile del Procedimento in Fase di Affidamento (di seguito in breve "**RPFA**") in qualità di Presidente, assistito da due testimoni: la rag.ra Elena Rissotto - Resp. Ufficio Approvvigionamenti e Magazzino - e la rag.ra Astrid Monge – addetta Servizio Gare e Appalti.

La procedura di gara si svolge interamente per via telematica a mezzo di apposita piattaforma informatica di gestione della gara, attivata da Consorzio Spa.

PRELIMINARMENTE SI DA' ATTO CHE CON:

- verbale del Consiglio di Amministrazione di Consorzio Spa del 29.11.2024 si è dato avvio al procedimento per l'affidamento del "Servizio di raccolta, trasporto, scarico e recupero in idoneo impianto dei fanghi (codice EER 19.08.05) prodotti da consorzio spa derivanti dalle attività di depurazione delle acque reflue urbane";
- atto n° 37 assunto in data 29.11.2024 dal Presidente del Consiglio di Amministrazione di Consorzio Spa è stato deliberato di bandire la procedura di gara per l'affidamento dell'appalto di servizi di cui sopra.

RILEVATO CHE i termini di gara venivano così fissati:

- Termine ultimo di ricezione offerte – mercoledì 15 gennaio 2025 ore 12:00;
- Inizio operazioni di gara – giovedì 16 gennaio 2025 ore 09:00.

RICORDATO CHE

- entro la scadenza dei termini stabiliti, sono pervenuti ed acquisiti al sistema, complessivamente n° 7 (sette) plichi virtuali da parte dei seguenti operatori economici:

#	ID Univoco	Codice Fiscale	Denominazione
1	480	03718600483	ECOAMBIENTE SRL
2	503	05003020152 04248110167	RTI LA NETTATUTTO SRL (MANDATARIA) E AGRORISORSE SRL (MANDANTE)
3	512	01154460297	RTI ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L. (MANDATARIA) E
		03935540231	VALLIFLOR SRL (MANDANTE)
4	515	00398440198	AUTOTRASPORTI MOZZI SRL
5	517	01554180180	ALAN SRL
6	520	06244820152	C.R.E. CENTRO RICERCHE ECOLOGICHE S.r.l. a socio unico
7	527	05795600963	ACQUA & SOLE SRL

CONSIDERATO CHE

- in data 16 gennaio 2024 si è tenuta la prima seduta telematica di gara per l'esame della busta contenente la documentazione amministrativa, come da relativo verbale che si intende



qui integralmente richiamato;

- la seduta di gara è stata sospesa per effettuare approfondimenti sulla documentazione presentata dagli operatori.

CONSIDERATO CHE dell'attuale seduta è stato dato avviso agli operatori economici attraverso la piattaforma telematica.

TUTTO CIO PREMESSO il Presidente del Seggio di Gara, collegato al sistema informatico della piattaforma telematica a mezzo di proprie credenziali fornitegli dal gestore della piattaforma telematica e solo a lui note, alle ore 09:02 dichiara aperta la seduta.

Il Presidente del Seggio di Gara, anche in qualità di RPFA, comunica che:

- sono stati effettuati i controlli ed i dovuti approfondimenti sui contenuti delle autorizzazioni presentate dagli impianti di recupero e tutte le autorizzazioni sono risultate valide ed in grado di "coprire" il quantitativo stimato dei fanghi da mandare a recupero;
- sono stati verificati i precedenti penali autodichiarati dei due soggetti indicati da **AUTOTRASPORTI MOZZI SRL** e disponibili alle attività di recupero dei fanghi e, dopo un'attenta analisi, si può affermare che le azioni (misure/migliorie tecniche/gestionali e altro) intraprese dai soggetti interessati, al fine di sopperire alle mancanze rilevate dagli Enti preposti, garantiscono una più che sufficiente affidabilità professionale. Si rileva, comunque, che **AUTOTRASPORTI MOZZI SRL** ha indicato ben 4 (quattro) impianti tutti disponibili al ritiro del quantitativo massimo previsto dal bando di gara e che, pertanto, il numero di impianti è ampiamente sufficiente a "coprire" l'attività di recupero;
- relativamente alla modalità di qualificazione del raggruppamento costituendo **ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L. (MANDATARIA) e VALLIFLOR SRL (MANDANTE)**, il raggruppamento stesso ha confermato l'intenzione di utilizzare l'istituto del subappalto necessario e qualificante, riservandosi in ogni caso la possibilità di subappaltare, in caso di aggiudicazione, le attività di trasporto, alla società MASSARI SRL o ad altra impresa in possesso dei requisiti necessari. L'indicazione del nominativo del subappaltatore, già in sede di gara, non era necessaria in quanto la normativa non lo prevede (come anche precisato in una delle FAQ alla presente procedura): tale indicazione non prelude comunque la partecipazione del concorrente;
- il fatto che l'impresa MASSARI SRL sia stata indicata, anche, dalla **ECOAMBIENTE SRL** (intermediario senza detenzione) come soggetto utilizzato nell'ambito dell'intermediazione delle attività di trasporto non rileva causa ostativa alla partecipazione degli operatori economici offerenti (**ECOAMBIENTE SRL** e il raggruppamento **ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L. (MANDATARIA) e VALLIFLOR SRL (MANDANTE)**).

Si rileva, prima di tutto, che la lex specialis ha espressamente previsto e disciplinato anche la partecipazione degli intermediari senza detenzione alla procedura di gara: gli intermediari sono figure tenute ad individuare i soggetti dotati dei titoli abilitativi (autorizzazioni degli impianti, iscrizioni all'Albo nazionale gestori ambientali dei trasportatori) necessari a gestire i rifiuti dei produttori. Alla suddetta figura (non assimilabile a quella del mediatore o del procacciatore) spetta lo specifico *"onere di vigilanza e di controllo in merito al possesso, da parte del soggetto deputato allo smaltimento dei rifiuti, delle dovute autorizzazioni e qualifiche, atteso che, per espressa previsione di legge (D.Lgs. n. 152 del 2006, art. 183, comma 1, lett. N), l'attività di intermediazione, pur senza detenzione, rientra nell'ambito della gestione dei rifiuti"* (Cass. pen., Sez. III, 03 agosto 2022, n. 30582). Gli intermediari senza detenzione, ai fini dell'ammissione alla procedura, devono dunque essere in possesso dell'iscrizione all'ANGA alla categoria 8, espressamente prevista per lo svolgimento dell'attività di intermediazione e devono, pertanto, **affidare l'esecuzione** delle attività di raccolta/trasporto e/o di recupero/smaltimento dei rifiuti ad altri operatori purché in possesso delle iscrizioni nelle categorie 4 e 5 dell'ANGA e/o dell'autorizzazione al recupero, previste per lo svolgimento di tali attività.

Conseguentemente, a differenza di quanto accade con l'istituto dell'avvalimento, come accade nel caso di subappalto necessario, anche nel caso dell'intermediazione, il rapporto con l'impresa indicata nell'intermediazione, **non viene attratto nella fase di gara ma rileva solo nella successiva fase di esecuzione** in termini di obbligazioni che sorgono per l'affidatario solo dopo la stipula del contratto;



Si fa notare che il nostro ordinamento giuridico non prevede inoltre, una norma per la quale le stazioni appaltanti debbano escludere dalla gara i concorrenti che abbiano indicato il medesimo subappaltatore (anche necessario) e pertanto, in assenza di un'espressa previsione normativa volta a sanzionare con l'esclusione l'indicazione da parte di più concorrenti del medesimo subappaltatore, tale condotta non può provocare l'effetto espulsivo. Nel nostro caso abbiamo lo stesso soggetto MASSARI SRL in due vesti diverse ma sostanzialmente equivalenti ovvero sia lo stesso soggetto che non **"presta"** alcun requisito (come potrebbe fare un'ausiliaria con l'istituto dell'avvalimento), ma che interviene **successivamente nella fase esecutiva di gara e non partecipa alla stessa in qualità di offerente**;

- sono stati effettuati i necessari approfondimenti in materia di concordato preventivo e si ritiene, alla luce dell'attuale giurisprudenza, che il decreto di omologa del provvedimento di ammissione al concordato e del provvedimento di autorizzazione a partecipare alle gare, sia condizione sufficiente alla partecipazione alle gare stessa;
- sono stati richiesti chiarimenti in merito alla data di validità del titolo autorizzativo di **ACQUA E SOLE SRL** per il ricevimento del codice EER 19.08.05, ottenendo conferma della validità stessa.

Il Presidente del Seggio di Gara anche in qualità di RPFA, alla luce di quanto sopra, **dichiara ammessi** tutti i concorrenti alla fase di apertura delle offerte economiche, trasmette attraverso la piattaforma telematica la comunicazione di ammissione a tutti i concorrenti e prosegue, quindi, con le operazioni di gara.

RICORDATO CHE, secondo il disciplinare di gara, il concorrente aveva l'obbligo, di *"redigere l'offerta economica attraverso la compilazione, il download, la sottoscrizione digitale (da parte del legale rappresentante o da chi ha i poteri necessari per impegnare l'impresa nella presente procedura) e il caricamento sulla piattaforma dell'apposito form da essa generato.*

Il concorrente doveva indicare pena l'esclusione:

- **il ribasso unico in percentuale sul prezzo posto a base di gara** al netto degli oneri della sicurezza;
- **gli oneri della sicurezza interni (o aziendali)** sostenuti nell'arco temporale previsto per l'appalto e ricompensati nel corrispettivo, ai sensi dell'art. 108, comma 9 del Codice.
- **i costi della manodopera.**

Il Presidente del Seggio di Gara ricorda che:

- ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice, i costi della manodopera indicati nel disciplinare non sono ribassabili. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice, Consorzio Spa, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procederà a verificare il rispetto di quanto previsto all'art. 110 comma 5 del Codice;
- i costi della manodopera per l'esecuzione del presente appalto, indicati tassativamente dal concorrente, devono essere riferiti a tutti gli esecutori dell'appalto, nessuno escluso, al fine di consentire a Consorzio Spa un effettivo controllo della sostenibilità economica dell'offerta in quanto le nuove norme (artt. 41 e art. 108 del Codice) introducono una tutela rafforzata della manodopera che sarebbe vanificata se si consentisse all'impresa concorrente di indicare solo i propri costi e non anche i costi dei propri subappaltatori soprattutto in considerazione della assenza di limiti al subappalto, che consente di affidare a terzi la quasi totalità delle attività (vedi il caso del concorrente che si presenta in qualità di intermediario). Pertanto i costi della manodopera indicati devono comprendere l'intero servizio di appalto, ossia i costi del personale stabilmente preposto all'esecuzione di una delle prestazioni oggetto dell'appalto che, pertanto, non si possono considerare "costi indiretti";
- non verranno accettate offerte parziali e non verranno accettate offerte in aumento o pari a zero;
- sono inammissibili inoltre le offerte economiche che superino l'importo a base d'asta o che non siano formulate nel rispetto dei prezzi di riferimento indicati nel presente disciplinare.



RICORDATO INOLTRE CHE:

- **il criterio di aggiudicazione è quello** è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Codice, mediante ribasso percentuale da applicarsi all'importo posto a base d'asta;
- ai sensi dell'articolo 110 comma 1 del Codice, sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano un ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia determinata con il metodo A di cui all'allegato II.2 al Codice;
- **Il calcolo automatico avverrà solo in caso di offerte ammesse pari o superiori a cinque**

TUTTO CIO PREMESSO il Presidente del Seggio di Gara procede;

- all'apertura della busta virtuale dei concorrenti ammessi contenente l'offerta economica come di seguito:

Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:05	Busta Economica	03718600483	ECOAMBIENTE SRL
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:06	Busta Economica	05003020152	LA NETTATUTTO SRL
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:07	Busta Economica	01154460297	ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L.
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:09	Busta Economica	00398440198	AUTOTRASPORTI MOZZI SRL
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:10	Busta Economica	01554180180	ALAN SRL
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:11	Busta Economica	06244820152	C.R.E. CENTRO RICERCHE ECOLOGICHE S.r.l. a socio unico
Martedì - 28 Gennaio 2025 - 09:11	Busta Economica	05795600963	ACQUA & SOLE SRL

- alla verifica della conformità del contenuto e di firma di quanto in esse inserito;
- alla lettura dei valori contenuti nella busta virtuale economica come di seguito:

Codice Fiscale	Denominazione	ribasso unico in percentuale	Oneri Sicurezza aziendali	Costo Manodopera
03718600483	ECOAMBIENTE SRL	35,42 %	12.000,00	66.800,00
05003020152 - 04248110167	RTI LA NETTATUTTO SRL (MANDATARIA) e AGRORISORSE SRL (MANDANTE)	22,34 %	5.000,00	104.380,00
01154460297 - 03935540231	RTI ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L. (MANDATARIA) e VALLIFLOR SRL (MANDANTE)	24,26 %	5.118,00	99.072,00
00398440198	AUTOTRASPORTI MOZZI SRL	41,91 %	4.700,00	104.861,00
01554180180	ALAN SRL	41,63 %	3.170,00	82.200,00
06244820152	C.R.E. CENTRO RICERCHE ECOLOGICHE S.r.l. a socio unico	39,01%	12.100,00	76.680,00
05795600963	ACQUA & SOLE SRL	34,40 %	11.794,00	121.809,50

Essendo le offerte ammesse 7 (sette), si procede al calcolo della soglia di anomalia attraverso la piattaforma telematica utilizzando il metodo A di cui all'allegato II al Codice come indicato al punto 18.3 del disciplinare di gara, al fine di individuare le offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 110 comma 1 del Codice



Consorzio per la depurazione delle acque di scarico del savonese S.p.A
Via Caravaggio 1, 17100 , Savona P.IVA 01199390095 C.F. 92040230093

L'esito del calcolo è il seguente:

Anomalia calcolata ai sensi dell'allegato II.2 del Codice - Metodo A c. 2 –

- Sommatoria: 174,72.
- Media: 34,94.
- Scarto medio: 3,75.
- Rapporto: 0,11.
- **Soglia di anomalia individuata: 41,93.**

Alla luce dei ribassi offerti il Presidente del Seggio di Gara formula la graduatoria come di seguito:

Posizione	Codice Fiscale	Denominazione	ribasso unico in percentuale	Oneri Sicurezza aziendali	Costo Manodopera	Anomalia
1	00398440198	AUTOTRASPORTI MOZZI SRL	41,91 %	4.700,00	104.861,00	NO
2	01554180180	ALAN SRL	41,63 %	3.170,00	82.200,00	NO
3	06244820152	C.R.E. CENTRO RICERCHE ECOLOGICHE S.r.l. a socio unico	39,01%	12.100,00	76.680,00	NO
4	03718600483	ECOAMBIENTE SRL	35,42 %	12.000,00	66.800,00	NO
5	05795600963	ACQUA & SOLE SRL	34,40 %	11.794,00	121.809,50	NO
6	01154460297 - 03935540231	RTI ECOSTUDIO TRASPORTI S.R.L. (MANDATARIA) e VALLIFLOR SRL (MANDANTE)	24,26 %	5.118,00	99.072,00	NO
7	05003020152 - 04248110167	RTI LA NETTATUTTO SRL (MANDATARIA) e AGRORISORSE SRL (MANDANTE)	22,34 %	5.000,00	104.380,00	NO

L'esito del presente verbale viene trasmesso al RPFA e al RUP affinché proceda alle verifiche di legge ed ai provvedimenti conseguenti.

I lavori di seduta pubblica terminano alle ore 09:38

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente del Seggio di Gara Monocratico e RPFA
(dott. Mirco Conterno)

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate

MIRCO
CONTERNO
28.01.2025
13:57:06
GMT+01:00

